



**ГЛАВА ГОРОДСКОГО ОКРУГА
ЭЛЕКТРОГОРСК
Московской области**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от « _____ » 25 СЕН 2020 20__ г. № 582

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики городского округа Электрогорск Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

В соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Положением о бюджетном процессе в городском округе Электрогорск Московской области, руководствуясь Уставом муниципального образования городская округ Электрогорск Московской области,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Электрогорск Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов согласно приложению.
2. Опубликовать настоящее Постановление в газете «Электрогорские вести».
3. Разместить настоящее Постановление с приложением на официальном сайте администрации городского округа Электрогорск Московской области.
4. Контроль за исполнением настоящего Постановления оставляю за собой.

Глава городского округа

Д.О. Семенов

Исполнитель: А.И. Челядник

Рассылка: 1 экз.- в дело, по 1 экз.- Дорофеев С.Е., Челядник А.И., Управление делами, Совет депутатов, КСП, П-Посадская городская прокуратура

от 25 СЕН 2020 2020 № 522

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Электрогорск Московской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

I. Основные положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Электрогорск Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов определены в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Посланием Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации от 15.01.2020, государственной программой Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2016 № 445, Бюджетным прогнозом Московской области на долгосрочный период до 2028 года, утвержденным постановлением Правительства Московской области от 14.03.2017 № 141/8, Положением о бюджетном процессе в городском округе Электрогорск Московской области, утвержденным решением Совета депутатов городского округа Электрогорск Московской области от 25.10.2017 № 9/3.

В городском округе Электрогорск Московской области (далее - городской округ) определены следующие приоритеты бюджетной и налоговой политики в сфере управления муниципальными финансами:

- обеспечение макроэкономической стабильности и бюджетной устойчивости;
- обоснованность механизмов реализации и ресурсного обеспечения муниципальных программ, их корреляция с долгосрочными целями социально-экономической политики государства;
- повышение качества управления муниципальными финансами в общественном секторе и качества, предоставляемых гражданам государственных и муниципальных услуг;
- обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета городского округа как базового принципа ответственной бюджетной политики при безусловном исполнении всех обязательств городского округа и выполнении задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации.

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов определяют основные цели, задачи и направления бюджетной политики городского округа в области доходов и расходов бюджета городского округа, муниципального контроля в финансово-бюджетной сфере и являются основой для составления проекта бюджета городского округа на 2021 и плановый период 2022 и 2023 годов, а также для повышения качества бюджетного процесса, обеспечения рационального, эффективного и результативного расходования бюджетных средств.

Основной целью бюджетной и налоговой политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета

городского округа с учетом текущей экономической ситуации.

Для достижения указанной цели необходимо сосредоточить усилия на решении следующих задач:

консервативное бюджетное планирование исходя из возможностей доходного потенциала и минимизации размера муниципального долга бюджета городского округа;

совершенствование управления муниципальной собственностью;

принятие новых расходных обязательств исключительно при наличии дополнительных доходов бюджета городского округа;

увеличение доли объема расходов за счет доходов от внебюджетной деятельности муниципальных учреждений;

оптимизация расходных обязательств городского округа.

Долговая политика в городском округе в 2021-2023 годах, как и ранее, будет исходить из принципа сбалансированности бюджета городского округа.

II. Основные итоги бюджетной и налоговой политики в 2019 году и в первом полугодии 2020 года

Основные итоги реализации основных направлений бюджетной политики в 2019 году и в первом полугодии 2020 года:

осуществлен муниципальный земельный контроль;

продолжена работа, направленная на повышение собираемости платежей в бюджет городского округа, проведение претензионной работы с должниками перед бюджетом городского округа, осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

привлечены в бюджет городского округа межбюджетные трансферты из федерального и областного бюджетов для софинансирования расходных обязательств городского округа в различных сферах деятельности на территории городского округа Электрогорск;

сокращены расходы бюджета городского округа на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд городского округа при безусловном выполнении гарантированных социальных обязательств городского округа;

внедрена практика оформления и опубликования «бюджета для граждан», содержащего в доступной и понятной форме информацию о муниципальных финансах, показателях проекта бюджета городского округа и отчета о его исполнении.

В бюджет городского округа в 2019 году поступило доходов в сумме 1 03 558 тыс. рублей. Из общей суммы поступлений налоговые и неналоговые доходы составили 380 557 тыс. рублей.

В общем объеме доходов бюджета городского округа за 2019 год налоговые и неналоговые доходы составили 34,5 процента, безвозмездные поступления в виде субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов более 65,5 процентов.

Отмечен рост доходов бюджета городского округа в 2019 году по сравнению с 2018 годом на 92 872 тыс. рублей, в т.ч. по налоговым доходам 7 011 тыс. руб.

Одним из направлений является реализация мер по повышению эффективности налогового администрирования.

В городском округе Электрогорск принимались меры по снижению задолженности по налоговым и неналоговым доходам. В 2019 году была разработана «Дорожная карта» мобилизации дополнительных доходов консолидированного бюджета Московской области за счет активизации работы по взысканию задолженности в 2019 году совместно с ИФНС России по г.Павловскому Посаду Московской области. В целях реализации «Дорожной карты» за 2019 год на заседаниях межведомственных комиссий по мобилизации доходов бюджета

городского округа (далее – межведомственная комиссия) было проведена работа с 266 налогоплательщиками, имеющими задолженность по налоговым и неналоговым платежам. В консолидированный бюджет Московской области по территории городского округа поступило 31 392 тыс. руб.

Расходы бюджета городского округа в 2019 году при плане 1 260 670 тыс. рублей исполнены в сумме 1 099 924 тыс. рублей или почти на 87,3 процентов к утвержденным бюджетным назначениям, в том числе на выполнение муниципальных программ направлено 1 048 684 тыс. рублей. По сравнению с 2018 годом исполнение по расходам уменьшено на 41 251 тыс. рублей или менее 1 процента.

Бюджет городского округа по расходам в 2019 году сформирован и исполнен на основе муниципальных программ, которые повышают эффективность расходования средств за счет выполнения количественных и качественных целевых показателей, характеризующих достижение целей и решение задач, утвержденных в муниципальных программах. При этом программные расходы бюджета городского округа составляют 95,3 процента.

Формирование бюджета городского округа на основе муниципальных программ позволяет гарантированно обеспечить финансовыми ресурсами действующие расходные обязательства, прозрачно и конкурентно распределять имеющиеся средства.

В 2019 году муниципальная долговая политика городского округа исходила из целей обеспечения сбалансированности бюджета. По состоянию на 01.01.2020 объем долговых обязательств в городском округе составил 61 млн. рублей.

Фактическое исполнение бюджета городского округа за первое полугодие 2020 года составило:

по доходам – 629 150 тыс. рублей или 50,3 процентов от годовых плановых назначений, в том числе по налоговым и неналоговым доходам – 198 192 тыс. рублей или 49,4 процентов от годовых плановых назначений;

по расходам – 550 837 тыс. рублей или 41,9 процента от годовых плановых назначений.

Муниципальный долг на 01.07.2020 составил 61 млн. рублей.

Основными итогами реализации основных направлений налоговой политики в 2019 году и в первом полугодии 2020 года являются:

проведение мероприятий по повышению эффективности управления муниципальной собственностью и увеличение доходов от ее использования

продолжение работы Межведомственной комиссии по мобилизации доходов бюджета городского округа (далее - Межведомственная комиссия);

выявление организаций, осуществляющих деятельность на территории городского округа и (или) имеющих объекты недвижимого имущества на территории городского округа, но не зарегистрированных и (или) не представляющих налоговую отчетность и сведения в территориальный налоговый орган Федеральной налоговой службы.

По итогам работы межведомственной комиссии в первом полугодии текущего года погашена задолженность по налоговым и неналоговым доходам в консолидированный бюджет Московской области 238 юридическими и физическими лицами в сумме 20 045 тыс. руб.

Формирование и исполнение бюджета городского округа, совершенствование бюджетного процесса в городском округе осуществляется в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

III. Основные направления налоговой политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

В 2021 - 2023 годах будет продолжена реализация основных целей и задач налоговой политики, предусмотренных в предыдущие годы.

Налоговая политика городского округа в 2021 году и на плановый период до 2023 года ориентирована на мобилизацию собственных доходов на основе экономического роста и развития доходного потенциала.

Основными направлениями налоговой политики городского округа в среднесрочной перспективе являются:

- 1) совершенствование законодательства по местным налогам с учетом изменений в налоговом законодательстве Российской Федерации;
- 2) обеспечение бюджетной, экономической и социальной эффективности налоговых расходов;
- 3) оказание содействия субъектам среднего и малого бизнеса для развития предпринимательской деятельности;
- 4) усиление мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков;
- 5) повышение эффективности управления муниципальным имуществом городского округа.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджета городского округа за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет доходов путем сокращения задолженности по территории городского округа.

IV. Основные направления бюджетной политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Целью бюджетной политики является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета городского округа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, подходов к его формированию, основных характеристик бюджета городского округа на 2021 - 2023 годы.

Объем расходных обязательств ограничен возможностями местной экономики и уровнем доходов, зачисляемых в бюджет городского округа.

Основной задачей бюджетной политики является обеспечение сбалансированности бюджета городского округа, включая следующие направления:

определение четких приоритетов использования бюджетных средств с учетом текущей экономической ситуации: при планировании бюджетных ассигнований подлежит детальной оценке содержание муниципальных программ городского округа, соразмерение объемов их финансового обеспечения с реальными возможностями бюджета городского округа;

реализация приоритетных проектов, учитывающих объединение управленческих решений и бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение программных мероприятий, обеспечивающих максимальный вклад в достижение ключевых показателей по соответствующим направлениям;

снижение неэффективных трат бюджета городского округа, обеспечение исполнения гарантированных расходных обязательств городского округа, одновременный пересмотр бюджетных затрат на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд и нужд муниципальных учреждений, объемов субсидий из бюджета городского округа иным некоммерческим организациям, юридическим лицам (кроме муниципальных учреждений), индивидуальным предпринимателям, а также иных возможных к сокращению расходов;

принятие решений, направленных на достижение в полном объеме уровня оплаты труда работников муниципальных учреждений социальной сферы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации

государственной социальной политики»;

повышение эффективности функционирования контрактной системы в части совершенствования системы организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

соответствие муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг с целями муниципальных программ;

повышение ответственности муниципальных учреждений за невыполнение муниципальных заданий, в том числе установление требований об обязательном возврате средств субсидий в бюджет городского округа в случае не достижения объемных показателей, установленных в муниципальном задании;

обеспечение выполнения ключевых и целевых показателей муниципальных программ, преемственности показателей достижения определенных целей, обозначенных в муниципальных программах, целям и задачам, обозначенным в государственных программах, для обеспечения их увязки;

усиление контроля за выполнением муниципальными учреждениями городского округа муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), включая проведение оценки соответствия качества фактически оказанных муниципальных услуг (выполненных работ) утвержденным требованиям к качеству, с изучением мнения населения о качестве оказываемых муниципальных услуг (выполняемых работ);

планирование в полном объеме расходов на социальные выплаты с учетом изменения численности их получателей и критериев для предоставления соответствующих социальных выплат гражданам городского округа;

принятие новых расходных обязательств с учетом их эффективности и возможных сроков, и механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов.

Эффективное управление расходами должно быть обеспечено посредством реализации муниципальных программ, разработанных с учетом проектных принципов управления.

Учитывая высокую социально-экономическую значимость национальных проектов для развития городского округа, основное внимание в 2021 - 2023 годах будет сосредоточено на повышении качества управления муниципальными проектами, обеспечении надлежащего контроля за своевременностью и полнотой достижения заявленных результатов, оптимизации расходных обязательств по ключевым социально-экономическим направлениям.

Все необходимые меры для организации исполнения бюджета городского округа должны приниматься до начала финансового года. При этом в первую очередь необходимо обеспечить качество и соблюдение установленных сроков подготовки проектов муниципальных правовых актов, необходимых для исполнения бюджета.

Главные распорядители средств бюджета при исполнении бюджета городского округа должны полагаться на отлаженные бюджетные процедуры и высокий уровень бюджетной дисциплины. Решения в процессе исполнения бюджета городского округа должны приниматься и реализовываться максимально оперативно, а принятие бюджетных обязательств должно осуществляться в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Долговая политика в 2021-2023 годах будет продолжать строиться на принципах безусловного исполнения и обслуживания принятых долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки.

Основными направлениями долговой политики городского округа являются:

поддержание размера муниципального долга городского округа на экономически безопасном уровне;

распределение долговой нагрузки на городской округ с целью обеспечения ежемесячной сбалансированности бюджета в соответствии со сроками погашения бюджетных обязательств городского округа;

минимизация стоимости заимствований;

осуществление привлечения новых заимствований с учетом соблюдения ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, в отношении объема муниципального долга и расходов на его обслуживание;

обеспечение своевременного и полного учета долговых обязательств.

В целях обеспечения стабильного исполнения бюджета городского округа, повышения кредитного рейтинга, характеризующего городской округ как надежного заемщика, своевременно выполняющего долговые обязательства, городской округ в 2021-2023 годах будет проводить взвешенную долговую политику, направленную на оптимизацию объема муниципального долга.